

De Europese Blauwe Kaart: wat kan een expat met deze vergunning?

Auteurs: **Sander Groen** en **Dennis Reins**

Respectievelijk partner bij Kroes Advocaten Immigration Lawyers (groen@kroesadvocaten.nl) en partner bij TTT-group (dennis.reins@ttt-group.com)

De Europese Blauwe Kaart is vanuit marketingperspectief heel goed in de 'expatmarkt' gezet door de Europese Commissie, bij de introductie in 2010. Veel expats en hun werkgevers hebben de indruk dat de 'EU Blue Card' als vergunning het recht geeft in de gehele Europese Unie te werken en te wonen. Dat is dus niet zo. De Europese Blauwe Kaart is landgebonden, en geeft alleen het recht om te werken in de lidstaat die de kaart heeft afgegeven. In Nederland is de Europese Blauwe Kaart zelfs helemaal geen succes. De Nederlandse regering heeft de toelatingsvoorwaarden van de Europese Blauwe Kaart met opzet zwaarder gemaakt dan die voor de kennismigrantenregeling. Zo geldt een fors hoger salariscriterium¹, plus de eis van minimaal een Bachelor diploma die ook op dit niveau moet zijn beoordeeld door het Informatiecentrum Diplomawaardering. Door de eisen voor afgifte van de kennismigrantenvergunning lager te stellen, wilde de Nederlandse regering Nederland als vestigingsland voor expats aantrekkelijker maken ten opzichte van de buurlanden.

Voorstel nieuwe Europese Blauwe Kaart

Dat lidstaten de mogelijkheid kennen om, naast de EU Blue Card regeling, een nationale kennismigrantenregeling te hebben is de Europese Commissie een doorn in het oog. De Europese Commissie heeft in juni 2016 een voorstel ingediend tot wijziging van de huidige EU Blue Card regeling². Tot op heden zijn er nog geen verdere concrete stappen gezet met dit voorstel. In december 2018 heeft de Europese Commissie het belang van de herziening van de EU Blue Card regeling nog eens benadrukt en de Europese Raad opgeroepen snel tot overeenstemming te komen om de huidige EU Blue Card regeling aan te passen. De verwachting is dat er volgend jaar verdere stappen tot herziening zullen worden genomen. De grootste verandering die de nieuwe EU Blue Card regeling met zich mee zal brengen, is dat een nationale kennismigrantenregeling niet meer is toegestaan. Andere in het oog springende aanpassingen zijn:

- Een lagere salariseis voor de nieuwe Europese Blauwe Kaart: maximaal 1.4 keer het gemiddelde nationale salaris. Voor Nederland zou dat in 2019 uitkomen op € 3.889 bruto per maand. Dat is aanzienlijk minder dan de norm van € 5.272 die thans geldt.

- Niet langer is minimaal een Bachelor diploma vereist. Er kan worden volstaan met werkervaring.
- Na 3 jaar verblijf als Europese Blauwe Kaarhouder kan een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd worden aangevraagd.

Casus Europe Blauwe Kaart

Een in Nederland gevestigde werkgever heeft vragen gesteld over een potentiële werknemer die in Duitsland een Europese Blauwe Kaart ('Blaue Karte EU') heeft. Daarbij komen ook enkele fiscale en sociaal verzekeringsrechtelijke vragen om de hoek kijken. In deze bijdrage zullen we hierop ingaan.

Hieronder de casus:

Een in Nederland gevestigde werkgever wil een persoon met een niet EU-nationaliteit in dienst nemen. Deze kandidaat is woonachtig in Duitsland. Zij is in het bezit van een Duitse Europese Blauwe Kaart die is afgegeven sinds 16 augustus 2017. Deze kandidaat mag van de Nederlandse werkgever grotendeels vanuit haar woning in Duitsland werken. Alleen voor sporadisch overleg zal zij in Nederland op kantoor bij de werkgever zijn.

Hierbij rijzen de volgende vragen:

1. Kan deze persoon in Duitsland wonen en in Nederland werken?
Nee, dat is niet mogelijk op basis van haar Duitse Europese Blauwe Kaart. Zoals hierboven al beschreven geeft haar Duitse Europese Blauwe Kaart geen recht op arbeid in Nederland. Daar komt bij dat ook in Duitsland de EU Blue Card gebonden is aan arbeid bij een werkgever in Duitsland. Indien zij haar baan in Duitsland zal opzeggen, zal haar Duitse Europese Blauwe Kaart worden ingetrokken. Indien zij in Duitsland in het bezit is van een verblijfsvergunning voor onbepaalde tijd is er wel een mogelijkheid: de regeling voor grensarbeiders.³ De werkgever in Nederland moet erkend referent zijn en kan dan een tewerkstellingsvergunning voor grensarbeid aanvragen. Hierbij geldt dan de salariseis van de kennismigrantenregeling. Zij kan dan in Duitsland blijven wonen en in Nederland werken.
2. Kan deze persoon in aanmerking komen voor een Europese Blauwe Kaart in Nederland?
Nee. Voorwaarde is dat de vreemdeling ook haar hoofdver-



blijf in Nederland zal hebben, en zich ook als zodanig zal moeten inschrijven in de Brp.

3. In welk land moet ze inkomstenbelasting afdragen?

In ieder geval in Duitsland, omdat ze daar woont (en tevens werkt) en eveneens in Nederland, ook al werkt ze er slechts sporadisch. Immers, haar werkgever is in Nederland gevestigd. Als ze minder dan 10%⁴ in Nederland werkt, is haar werkgever weliswaar niet inhoudingsplichtig voor de loonbelasting, maar haar Nederlandse werkdagen zijn belast voor de inkomstenbelasting. Voor de goede orde, aan de voorwaarden van de 183-dagenregeling is niet voldaan, omdat er immers slechts één werkgever is en die dus zowel als formele en materiële / economische werkgever kwalificeert. Afhankelijk van de hoogte van haar loon en het aantal werkdagen, zal de te betalen (Nederlandse) inkomstenbelasting mogelijk onder de aanslaggrens van € 46 blijven. In dat geval is er geen plicht om te verzoeken om een aangifte inkomstenbelasting. Afhankelijk van de overige omstandigheden van het geval kan ze nog in een ander land belastingplichtig zijn, maar voor het arbeidsinkomen is dat minder waarschijnlijk, ervan uitgaande dat ze werkt in landen waarmee Duitsland een belastingverdrag heeft dat een 183-dagenregeling bevat.

4. In welk land moeten de sociale zekerheidscontributies worden voldaan?

In Duitsland, nu ervan mag worden uitgegaan dat ze tenminste 25% van haar werkzaamheden in Duitsland, haar woonland, verricht. Ze kan hiervoor een A1-verklaring aanvragen.

5. Waar moet ze haar ziektekostenverzekering afsluiten?

Dat is ook in Duitsland onder de gegeven omstandigheden, waarbij ze woont en sociaal verzekerd is in Duitsland.

Afsluitende opmerking

De Europese Blauwe Kaart zal op termijn de nationale kennismigrantenregeling gaan vervangen. Simpelweg omdat de laatste dan niet meer is toegestaan bij herziening van de bestaande EU Blue Card regeling. De Europese Blauwe Kaart biedt helaas geen oplossing voor grensoverschrijdende situaties als bovenstaande. Dat zal bij een herziening van de EU Blue Card regeling ook niet het geval zijn. In gevallen als bovenstaande zal de oplossing moeten blijven worden gevonden in nationale regelgeving.

- 1 De salarisnorm voor de Europese Blauwe Kaart is € 5.272 bruto per maand, voor de kennismigrantenvergunning is dat € 4.500 exclusief 8% vakantietoeslag.
- 2 Voorstel van de Europese Commissie 2016/0176 (COD). Zie ook de website www.eubluecard.nl voor meer informatie over dit voorstel tot wijziging van de huidige Europese Blauwe Kaart.
- 3 Artikel 28 Ruwv.
- 4 Omdat ze haar werkzaamheden nagenoeg geheel buiten Nederland verricht, kwalificeert ze niet als werknemer in de zin van artikel 2, lid 4 Wet LB 1964.